

В диссертационный совет 24.2.379.06,
созданный на базе ФГАОУ ВО
«Самарский национальный
исследовательский университет
имени академика С.П. Королева»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Губернаторова Алексея Михайловича на диссертацию Добрусина Алексея Витальевича на тему «Совершенствование организационно - экономического механизма реализации региональной промышленной политики на основе инновационного подхода», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (7. Экономика инноваций; 2. Экономика промышленности)

Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность исследования обусловлена комплексом современных вызовов. Глобальные геополитические вызовы, санкционное давление и необходимость достижения технологического суверенитета требуют пересмотра традиционных моделей промышленного развития. Регионы, как ключевые звенья национальной экономики, сталкиваются с дисбалансами: от сырьевой зависимости до дефицита кадров для высокотехнологичных производств. В этих условиях инновации становятся не просто инструментом роста, а стратегическим ресурсом для преодоления системных ограничений и перехода к экспортно-ориентированной, диверсифицированной экономике.

Особую значимость тема приобретает в контексте усиления роли регионов как самостоятельных субъектов промышленной политики. Уникальность их ресурсной базы, инфраструктурных возможностей и производственных кластеров требует гибких механизмов, адаптированных под локальные особенности. Однако существующие организационно-экономические подходы зачастую носят шаблонный характер, не учитывают взаимосвязь между государственными приоритетами, корпоративными интересами и региональной спецификой. Это приводит к рассогласованию мер поддержки, дублированию функций и снижению эффективности инвестиций в промышленный сектор.

Не менее важным аспектом выступает цифровая трансформация, которая переопределяет форматы взаимодействия между участниками промышленной политики. Внедрение сквозных технологий, платформенных решений для управления создаёт запрос на обновление инструментария. Однако действующие механизмы слабо интегрируют цифровые инструменты в процессы планирования и оценки результатов, что ограничивает возможности для оперативной корректировки стратегий. Инновационный подход позволяет преодолеть эту проблему, обеспечив синергию между технологическими, управленческими и экономическими аспектами развития.

Экз. № 206-3784
Дата 12 МАЙ 2025
Самарский университет

Также актуальность диссертационного исследования подкрепляется необходимостью создания единой системы критериев для оценки эффективности промышленной политики. Отсутствие чётких метрик, связывающих инновационную активность предприятий с макроэкономическими показателями регионов, затрудняет распределение ресурсов и выбор приоритетов. Совершенствование организационно-экономического механизма на основе инноваций способно стать основой для управленческих решений, балансирующих между стратегическими целями государства, запросами бизнеса и социально-экономическими эффектами для территорий.

Достоверность основных результатов диссертационного исследования обеспечивается значительным объемом статистической информации, использованием обширной правовой и эмпирической базы, а также практической апробацией в рамках научно-практических конференций (всероссийские и международные конференции в г. Самара, г. Курск, г. Москва, г. Саратов).

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе, обеспечивается соответствием заявленной цели работы и логикой решения комплекса поставленных задач с использованием общенаучных и специальных методов (структурный и системный анализ, синтетический подход, инновационный подход, методы оптимизации и статистической обработки данных).

Содержание публикаций и автореферата соответствует положениям научной новизны диссертационной работы, выносимым на защиту. Результаты проведенных исследований апробированы в форме научных работ и докладов на конференциях международного и всероссийского уровня и опубликованы в 11 научных работах общим объемом 6,95 печ. л. (авторский вклад – 5,6 печ. л.), из них 6 статей опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных Перечнем ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Публикации соискателя полностью отражают положения и идеи диссертации.

Диссертация имеет объем 232 машинописных страниц основного текста и 63 страницы приложений и в достаточной степени насыщена рисунками и таблицами, поясняющими основные положения диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав основного текста, заключения, списка литературы, который содержит 187 источников.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, определены цель и задачи работы, научная новизна, практическая значимость полученных результатов.

В главе 1 «Теоретический базис формирования и реализации региональной промышленной политики с учетом инновационного подхода» автор в результате систематизации современных подходов к определению промышленной политики выделил её основные характеристики: активное участие государства с акцентом на профилактику, расстановка приоритетов, перераспределение прав и ресурсов между отраслями и предприятиями, а также долгосрочные эффекты для национальной экономики. Также выявлены актуальные особенности современной промышленной политики: она

формируется как национальная и включает в себя равноправные отношения государства, бизнеса, науки и гражданского общества; объектом её действия становятся не только отдельные отрасли и предприятия, но и более широкий круг производителей, включая предпринимателей; речь идет о комплексном подходе к промышленному производству и связанным с ним экономическим процессом. Автор приводит обновленную модель промышленной политики России, которая включает этапы перехода к экспортно-ориентированной промышленности, развитие инновационного импортозамещения и создание технологического суверенитета как основы национальной экономики. Региональная промышленная политика определена как система взаимодействий субъектов (государства, региона, муниципалитетов, предприятий), согласующих интересы промышленного развития. Акцент сделан не на структурных изменениях, а на взаимозависимости участников при реализации их функций.

Также автором разработан организационно-экономический механизм региональной промышленной политики, представляющий собой сочетание системообразующих, формирующих и регулирующих элементов. Он использует организационные методы и экономические инструменты для повышения эффективности инноваций в промышленности. Разработана структура механизма с детализацией компонентов каждого блока: системообразующего (стратегические ориентиры), формирующего (ресурсная база) и регулирующего (инструменты управления).

Автором доказано, что в условиях геополитической необходимости достижения технологического суверенитета методологические подходы к формированию промышленной политики требуют пересмотра через призму инновационного подхода. Последний рассматривается как системный инструмент, сочетающий развитие импортозамещения, цифровизацию и поиск уникальных решений для повышения результативности промышленного развития.

Автором обосновано, что организационно-экономический инструментарий промышленной политики представляет собой комплекс эндогенных методов (внутренние ресурсы, управленческие решения) и экзогенных регуляторов (государственные меры, рыночные условия), направленных на усиление инновационной активности, повышение конкурентоспособности продукции и эффективности промышленного сектора. Выделены конкретные организационные (инфраструктурные проекты, кластеры) и экономические (налоговые стимулы, субсидии) инструменты реализации политики.

В главе 2 «Интегративный анализ механизма формирования и реализации региональной промышленной политики» автором были выявлены ключевые риски для российской промышленности в условиях геополитической неопределенности, включая риск глобальной рецессии, сокращение экспортных поступлений, усиление санкционного давления и проинфляционные риски. Проведен анализ факторов, влияющих на деловую активность, который показал, что основным элементом, способствующим улучшению делового климата, стало снижение психологического давления, вызванного экономической неопределенностью, а не только положительная динамика индекса

предпринимательской уверенности. В таких условиях разработан комплекс мер поддержки промышленного сектора, направленный на быстрое налаживание производства критически важной продукции с использованием современных технологий. Некоторые из этих мер, такие как создание федеральных и региональных фондов, а также введение промышленной ипотеки и льготных кредитов, уже внедрены в практику. Выявлено, что меры поддержки промышленного сектора основываются на рейтинговом определении лучших субъектов в реализации промышленной политики. Сделан вывод, что рейтинг не только выявляет лидеров, но и помогает обнаружить эффективные практики и подходы, которые существенно влияют на промышленный потенциал.

Определен наиболее доступный и практичный метод оценки реализации региональной промышленной политики – методологический подход "анализа и оценки". Это связано с тем, что текущий мониторинг политики фокусируется на соответствии проектной деятельности правовым нормам и своевременности возврата займов. Методология "анализа и оценки" позволит отслеживать не только основные цели проектов, но и их эффективность, и возникающие препятствия.

Выявлены ключевые направления и факторы развития промышленных предприятий Самарской области в условиях инноваций. Определены ключевые факторы развития промышленных предприятий региона, среди которых выделяется поддерживаемая на государственном уровне инновационная инфраструктура. Основные субъекты управления инновациями включают финансово-экономические организации, институты и технологические бизнес-инкубаторы.

Автором отмечено, что в современных условиях необходимо исследовать подходы к оценке и формированию государственной политики через призму инновационного подхода. Важно сосредоточиться на показателях инновационной активности и роста, поскольку они отражают эффективность реализации региональной промышленной политики и работу региональных властей.

Предлагается исследовать инновационный аспект в оценочных параметрах реализации региональной промышленной политики через комплексную методику, учитывающую факторы инновационной активности.

В главе 3 «Трансформационные процессы в развитии организационно-экономического механизма региональной промышленной политики с учетом инновационного подхода» автором определено, что современные подходы к реализации региональной промышленной политики должны рассматриваться не только как инструменты распределения ресурсов, но и как процессы, влияющие на общеэкономические результаты предприятий, включая продажи, прибыль, производительность труда и рентабельность. Рекомендуется применять методологию "анализа и оценки" для оценки государственной поддержки российских предприятий. Эта методология включает ключевые процессы, которые помогают принимать обоснованные решения о эффективности промышленной политики и выборе мер поддержки.

Обоснованы критерии для определения организационно-экономических инструментов поддержки предприятий в рамках региональной промышленной политики. Критерии включают оценку финансово-экономических показателей, темпов их роста и коэффициент инновационного роста.

В разработанной методике оценки учитывается фактор инновационности через показатель инновационного роста. Аргументировано, что инновационная активность предшествует инновационному росту и отражает динамику управленческого аппарата, тогда как инновационный рост демонстрирует его результативность.

Представлена логистическая структура оценки потребности предприятий в государственной поддержке, которая включает поэтапный алгоритм оценки критериальных показателей и классификации предприятий по категориям их потребности в поддержке. Методика оценки потребности была апробирована на 50 предприятиях Самарской области, с классификацией на четыре класса, в зависимости от рейтинга выручки. Для каждого класса определены соответствующие инструменты государственной поддержки.

Концепция промышленной политики предложена как основа для достижения целей на федеральном и региональном уровнях. Она рассматривается как системный процесс, определяющий стратегии управленческих действий в сфере промышленной политики. Разработан Концепт развития организационно-экономического механизма региональной промышленной политики, который исследуется как часть взаимодействия со структурными элементами концепции, с акцентом на стратегическое управление.

Исследовано программно-информационное сопровождение промышленной политики как цифровую платформу для взаимодействия между государством и предприятиями. Обозначены проблемы информационного сопровождения, такие как избыточная бюрократизация и сложность иерархии информационных потоков. Для их решения предлагается создать многофункциональный программный продукт, который будет интегрироваться в существующие информационные системы и поддерживать передовые технологии, организуя потоки данных по предложенной архитектуре виртуальной одноранговой информационной среды.

В заключении приведены основные научные результаты диссертации.

В приложениях представлена классификация видов промышленной политики, отличия классического и многокомпонентного направлений в исследовании региональной промышленной политики, взаимообуславливающие связи промышленной политики с учетом инновационного подхода с иными направлениями экономической политики, многокритериальная классификация инноваций, сопоставление свойств отраслей национальной экономики, индексы производства по основным видам добывающих и обрабатывающих производств, выпуск важнейших видов продукции, алгоритм оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере промышленности, оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области и Республики Башкортостан в сфере промышленности за 2023 год, проектная деятельность Государственного Фонда

развития промышленности Самарской области, сальдированный финансовый результат деятельности организаций и динамика кредитного рейтинга Самарской области, анализ функционирования основных промышленных отраслей Самарской области, финансовое обеспечение реализации программы развития беспилотной авиации в Самарской области на 2024–2030 гг., рост несырьевого неэнергетического промышленного экспорта по ПФО, индекс производства по обрабатывающим видам экономической деятельности высокого технологического уровня по ПФО, индекс производительности труда по ПФО (обрабатывающие производства) и др.

Следует отметить значительный объем диссертации, что, в свою очередь, позволило повысить обоснованность и аргументированность выводов автора.

Структура диссертации логична и обоснована. Содержание диссертации полностью раскрывает решения задач исследования, поставленные автором.

Достоверность и новизна положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Основные положения диссертационного исследования Добрусина А.В., а также сформулированные в нем выводы и рекомендации, безусловно, достоверны и обладают научной новизной. Это подтверждается следующими положениями диссертационного исследования:

1) Детализированы теоретические основы формирования и реализации РПП через инновационный подход:

- уточнена дефиниция «региональная промышленная политика» — в отличие от традиционных трактовок, она определяется как система взаимообусловленных отношений между субъектами, реализующими функции в рамках промышленного развития, с акцентом на измеримые результаты предприятий;

- предложена классификация промышленной политики по инновационному принципу, включающая три критерия: пространственный (география), секторальный (отрасли) и темпоральный (временные этапы), что позволяет гибко адаптировать меры под особенности регионов;

- выявлены элементы многоуровневого подхода к разработке ОЭМ РПП, основанные на ключевых драйверах инноваций (например, цифровизация), обеспечивающие интеграцию государственных и региональных приоритетов при ведущей роли государства;

- уточнена трактовка ОЭМ РПП: механизм дополнен элементами, которые фокусируются на достижении конкретных целевых показателей (например, рост экспорта, снижение импортозависимости).

2) Раскрыта специфика инновационного подхода к реализации ОЭМ РПП.

- концептуальные основы его совершенствования включают новые свойства (например, адаптивность к рыночным изменениям) и принципы организации взаимодействия элементов механизма (координация, обратная связь), что отличает его от традиционных моделей.

3) Обоснован методический подход для оценки эффективности РПП с учётом инновационной активности.

- он объединяет интегративный анализ этапов формирования и реализации политики; методику развития промышленности, основанную на инновациях; систему оценки результатов с использованием инновационных метрик (например, доля НИОКР в ВВП региона).

4) Разработан алгоритм выбора организационно-экономических инструментов поддержки предприятий:

- в его основе — критерий инновационного роста (например, внедрение новых технологий), что позволяет объективно оценивать результативность мер в рамках РПП.

5) Сформирован Концепт развития ОЭМ РПП:

- его ключевое отличие — создание цифровой платформы для взаимодействия государства и предприятий, которая обеспечивает стратегическое планирование, мониторинг и корректировку политики в реальном времени.

Выводы и предложения диссертации полностью соответствуют поставленным задачам, научно обоснованы, достоверны и вытекают из проведенного автором исследования. Содержание автореферата отражает основные идеи, положения и выводы диссертации. Полученные результаты, практические выводы и предложения раскрыты в опубликованных работах.

Научная и практическая значимость работы. Теоретические положения и методические разработки расширяют возможности развития научно-методических положений и научно-практических положений по совершенствованию организационно-экономического механизма реализации региональной промышленной политики.

Наиболее существенными результатами для практического использования являются:

- разработанная методика «анализа и оценки» к определению оценочных параметров эффективной реализации региональной промышленной политики с учетом фактора инновационной активности;

- предложенный алгоритм оценки и выбора организационно-экономических инструментов поддержки предприятий при реализации региональной промышленной политики;

- предложение использования цифровой платформы взаимодействия государства и промышленных предприятий, которая позволит анализировать организационно-экономический механизм с позиции стратегической направленности.

Выводы и предложения диссертации полностью соответствуют поставленным задачам, научно обоснованы, достоверны и вытекают из проведенного автором исследования. Содержание автореферата отражает основные идеи, положения и выводы диссертации. Полученные результаты, практические выводы и предложения раскрыты в опубликованных работах.

Замечания по диссертационной работе

Положительно оценивая диссертационное исследование в целом, отмечая теоретическую и практическую значимость полученных результатов, следует высказать отдельные замечания, спорные и дискуссионные моменты:

1. В таблице 1.7 - Экономический обзор категориальной сущности понятия «организационно-экономический механизм» (стр. 48) правомерно было бы разбить определения с позиции управления, формирования и реализации данного механизма. В принципе, в описании автор их и разграничивает. Понятен и посыл данных разграничений, с учётом разработанного Концепта в развитии организационно-экономического механизма региональной промышленной политики, в котором соискателем прописан и функционал. Но именно поэтому было бы правомерно таблицу 1.7 расширить.

2. По рисунку 1.11 - Схема обсервационного взаимодействия промышленной и инновационной политики (стр.77). Из рисунка не понятно, в чем именно заключается обсервационное взаимодействие, необходимо четко его указать.

3. В разделе 2.2 «Инновационная инфраструктура как ключевой фактор, обуславливающий развитие промышленных предприятий» (стр. 101 - 131) соискатель подробно исследует Рейтинг субъектов РФ по значению российского регионального инновационного индекса (таблица 2.14), тематические рейтинги регионального инновационного индекса (таблица 2.15) и обосновывает рост данных индексов с развитием инновационной инфраструктуры. Для наглядности, в представленных таблицах целесообразно было бы включить графы с оценкой (может быть балльной оценкой) инновационной инфраструктуры по анализируемым субъектам.

4. В рисунок 3.7 – «Концепт развития организационно-экономического механизма региональной промышленной политики» (стр. 178) необходимо было включить (имеется ввиду с точки зрения структурного элемента) разработанную цифровую платформу взаимодействия государства и промышленных предприятий. Тем более, что в разделе 3.3 программно-информационное сопровождение промышленной политики рассматривается соискателем как ключевой фактор развития организационно - экономического механизма промышленной политики, который отражает инновационную направленность разработанного механизма.

5. В приложении 33 (стр. 291) соискателем интересно представлены основные этапы процессов систематизации, формирования, реализации и регулирования в Концепте развития организационно-экономического механизма региональной промышленной политики. Считаю, что их целесообразно было объединить и рассмотреть в рамках предложенного методического подхода «анализа и оценки», предварительно разбив процессы на этап «анализа» и этап «оценки», что позволило бы четче выделить обоснованную соискателем специфическую роль факторов инновационной активности и инновационного роста.

Указанные замечания не влияют на положительную оценку основных научных результатов, полученных Добрусиным А.В.

**Заключение о соответствии диссертационного исследования
Положению о присуждении ученых степеней**

Диссертационная работа Добрусина Алексея Витальевича на тему «Совершенствование организационно - экономического механизма реализации

региональной промышленной политики на основе инновационного подхода» представляет собой законченную, актуальную, научно обоснованную работу, имеющую практическое значение для управления инновационной системой региона. В работе содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития соответствующей отрасли знаний.

Диссертация соответствует направлению научного исследования по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика, пунктам 7.1 «Теоретико-методологические основы анализа проблем инновационного развития и инновационной политики (7. Экономика инноваций)»; 7.14 «Инновационная политика. Механизмы и инструменты стимулирования инновационной активности и улучшения инновационного климата (7. Экономика инноваций)»; 2.10 «Промышленная политика (2. Экономика промышленности)». Уровень научного исследования, элементы новизны, обоснованность результатов исследования, практическая и теоретическая значимость позволяют утверждать, что диссертация Добрусина А.В. отвечает критериям, предъявляемым к кандидатским диссертациям в соответствии с, пп.9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 (в дейст. ред.), а Добрусин Алексей Витальевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Официальный оппонент:

профессор кафедры бизнес-информатики и экономики
ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»,

д.э.н., профессор _____ Губернаторов Алексей Михайлович

ПОДПИСЬ ЗАВЕРШЕНО
Уч.

ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
Адрес: 600000, Россия, Центральный Федеральний округ, Владимирская область, г. Владимир, ул. Горького, дом № 87;
тел.: +7 (4922)47-76-95,
E - mail: gubernatorov.alexey@yandex.ru
URL: <https://www.vlsu.ru/>



23.04.2025г.